

แบบสรุปมติที่ประชุมคณะกรรมการที่แต่งตั้งโดยกฎหมายหรือโดยมติคณะรัฐมนตรี
ที่ สคร. เป็นฝ่ายเลขานุการ ตามมาตรา ๙ (๗) แห่ง พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารฯ

คณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

การประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๒

เมื่อวันที่ ๒๑ เดือน มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๒

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อทราบ

๑. เรื่อง รายงานความคืบหน้าโครงการตามมาตรการเร่งรัดโครงการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (PPP Fast Track)

มติ รับทราบความคืบหน้าโครงการตามมาตรการ PPP Fast Track ตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ รายงาน

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อทราบ

๒. เรื่อง โครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว (โครงการฯ)

มติ รับทราบความคืบหน้าการดำเนินโครงการฯ และมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ แจ้ง ความเห็นจากการประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้กรุงเทพมหานคร (กทม.) เพื่อดำเนินการให้สอดคล้องกับขั้นตอนของพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ (พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖) และจัดทำข้อมูลที่เกี่ยวข้องให้ครบถ้วนต่อไป ทั้งนี้ สำหรับข้อสังเกตในประเด็น ด้านกฎหมายและผลกระทบต่อสัญญาสัมปทานสายหลักและสัญญาจ้างที่มีอยู่ให้ กทม. ดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องอย่างรอบคอบและไม่ล่าช้า

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องเพื่อพิจารณา

๓. เรื่อง โครงการรถไฟฟ้าสายสีส้ม ช่วงบางขุนนนท์ – มีนบุรี (สุวินทวงศ์) (โครงการรถไฟฟ้าสายสีส้มฯ) ของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (รฟม.)

มติ ๑. เห็นชอบในหลักการของโครงการรถไฟฟ้าสายสีส้มฯ ตามมาตรา ๒๗ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ดังนี้

๑.๑ ให้ดำเนินงานโครงการรถไฟฟ้าสายสีส้ม ช่วงบางขุนนนท์ – มีนบุรี (สุวินทวงศ์) ในรูปแบบ PPP Net Cost โดยภาครัฐลงทุนค่างานจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินโครงการรถไฟฟ้าสายสีส้มฯ ส่วนตะวันตก และภาคเอกชนลงทุนค่างานโยธาโครงการรถไฟฟ้าสายสีส้มฯ ส่วนตะวันตก และค่างานระบบรถไฟฟ้า ขบวนรถไฟฟ้า บริหารการเดินรถและซ่อมบำรุงรักษาทั้งเส้นทาง ตั้งแต่ช่วงบางขุนนนท์ – มีนบุรี (สุวินทวงศ์) รวมทั้งค่าจ้างที่ปรึกษาโครงการรถไฟฟ้าสายสีส้มฯ โดยมีระยะเวลาเดินรถ ๓๐ ปีนับจากเริ่มเปิดให้บริการโครงการรถไฟฟ้าสายสีส้มฯ ส่วนตะวันออกเป็นต้นไป เอกชนเป็นผู้จัดเก็บค่าโดยสารและรับความเสี่ยงด้านรายได้ ค่าโดยสาร รายได้จากการพัฒนาเชิงพาณิชย์ และรับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานทั้งหมด โดยภาครัฐไม่มีภาระสนับสนุนทางการเงิน (Subsidy) แก่เอกชนในส่วนงานระบบรถไฟฟ้าและขบวนรถ และงานเดินรถ และซ่อมบำรุงรักษาของโครงการรถไฟฟ้าสายสีส้มฯ

๑.๒ อนุมัติค่างานที่เกี่ยวข้องกับการจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินและค่าสำรวจสังหาริมทรัพย์โครงการรถไฟฟ้าสายสีส้มฯ ส่วนตะวันตก ในกรอบวงเงิน ๑๔,๖๖๑ ล้านบาท โดยให้สำนักงานงบประมาณ (สป.) จัดสรรงบประมาณตามความจำเป็นและเหมาะสมตามแผนการใช้จ่ายเงินจริง ทั้งนี้ ให้ รฟม. ถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๐ อย่างเคร่งครัด โดยกำหนดราคาเวนคืนที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง (ถ้ามี) ให้ถูกต้องตามกฎหมาย ระเบียบ หลักเกณฑ์ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งให้สอดคล้องกับสภาพความเป็นจริง และราคาตลาดของแต่ละพื้นที่เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมแก่ผู้ถูกเวนคืนอย่างแท้จริง รวมทั้งกำหนดมาตรการป้องกันการแสวงหากำไรจากราคาที่ดินเกินจริงเพื่อไม่ให้เกิดภาระค่าเวนคืนที่ดินและอสังหาริมทรัพย์เพิ่มขึ้น ในอนาคตด้วย

๑.๓ อนุมัติกรอบวงเงินสนับสนุนให้เอกชนตามที่เกิดขึ้นจริงแต่ไม่เกินวงเงิน ค่างานโยธาของโครงการรถไฟฟ้าสายสีส้มฯ ส่วนตะวันตก โดยให้ รฟม. ดำเนินการทบทวนค่างานโยธา ดังกล่าวที่คำนึงถึงหลักความคุ้มค่าและประหยัด รวมทั้งดำเนินการตรวจสอบค่างานโยธาดังกล่าว อย่างละเอียดและรอบคอบ โดยความเห็นชอบของกระทรวงคมนาคมก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ โดยรัฐทยอยชำระคืนให้เอกชนหลังจากเปิดเดินรถทั้งเส้นทางแล้ว และแบ่งจ่ายเป็นรายปี กำหนดระยะเวลาแบ่งจ่ายไม่ต่ำกว่า ๑๐ ปี พร้อมดอกเบี้ย โดยใช้อัตราส่วนลดหรืออัตราดอกเบี้ย ตามความเห็นของ สป. ทั้งนี้ ในกรณีที่มีข้อจำกัดเกี่ยวกับการปฏิบัติตาม พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ ปี ๒๕๖๑ เห็นควรให้ รฟม. พิจารณาแนวทางในการดำเนินการอย่างรอบด้านตามความเห็นของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมต่อไป

๒. รับทราบหลักการขอบเขตและเงื่อนไขในการคัดเลือกเอกชนร่วมลงทุนโครงการรถไฟฟ้าสายสีส้มฯ ตามมติคณะกรรมการ รฟม. ในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๑ และความเห็นของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมเมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๑

๓. มอบหมายให้ รฟม. ดำเนินการดังนี้

๓.๑ จัดทำข้อมูลเปรียบเทียบสัดส่วนการลงทุนและผลประโยชน์ที่ได้รับระหว่างภาครัฐและเอกชนในโครงการรถไฟฟ้าสายสีส้มฯ ให้ชัดเจน เพื่อใช้ประกอบการเสนอโครงการรถไฟฟ้าสายสีส้มฯ ต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติโครงการรถไฟฟ้าสายสีส้มฯ ตามมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖

๓.๒ จัดทำข้อมูลเพื่อใช้ประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการคัดเลือก ตามมาตรา ๓๕ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ดังนี้

๓.๒.๑ ประเมินการค่าใช้จ่ายในการเดินรถและบำรุงรักษาของโครงการรถไฟฟ้าสายสีส้มฯ โดยอ้างอิงจากประสบการณ์การให้บริการรถไฟฟ้าเส้นทางต่างๆ รวมทั้งพิจารณากำหนดรูปแบบการเดินรถให้มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับพฤติกรรมการเดินทางของประชาชนตามแนวสายทาง เพื่อให้เกิดการลงทุนจัดหารถไฟฟ้าที่เหมาะสมและสอดคล้องกับประมาณการปริมาณผู้โดยสารของโครงการรถไฟฟ้าสายสีส้มฯ ซึ่งจะช่วยลดภาระค่าใช้จ่ายในการเดินรถและบำรุงรักษาของโครงการรถไฟฟ้าสายสีส้มฯ ได้ในระดับหนึ่งตามความเห็นสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.)

๓.๒.๒ แนวทางการดำเนินงาน เงื่อนไขและข้อกำหนดในการพัฒนาพื้นที่ เชิงพาณิชย์ของโครงการรถไฟฟ้าสายสีส้มฯ รวมทั้งเงื่อนไขกรณีที่เอกชนทำสัญญาจ้างช่วงต่อให้มีความชัดเจนเพื่อรักษาผลประโยชน์ของรัฐและเป็นข้อมูลในการกำหนดข้อเสนอให้แก่เอกชนในการประมาณการรายได้ เชิงพาณิชย์ได้อย่างเหมาะสม รวมถึงสร้างความชัดเจนเกี่ยวกับขอบแห่งวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ ของ รฟม. ตามพระราชบัญญัติ รฟม. ปี ๒๕๕๓ ในการดำเนินการหารายได้จากการพัฒนาพื้นที่โดยรอบสถานีขนส่งสาธารณะ ในอนาคต ทั้งนี้ ให้ รฟม. คงกรอบอัตราค่าจ้างของบุคลากรในปัจจุบันจนกว่า รฟม. จะมีความชัดเจนเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว เนื่องจากปัจจุบัน รฟม. มีภาระค่าใช้จ่ายบุคลากรเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ในขณะที่มีความสามารถในการหารายได้อยู่ในระดับต่ำ ตามความเห็น สศช.

๔. มอบหมายให้ รฟม. และกระทรวงคมนาคมดำเนินการดังนี้

๔.๑ พิจารณาทบทวนความเหมาะสมในการจำกัดอัตราค่าโดยสารสูงสุดของโครงการรถไฟฟ้าสายสีส้มฯ เป็นระบบขนส่งมวลชนหลัก (Trunk Line) ที่มีแนวเส้นทางเชื่อมโยงกรุงเทพมหานคร จากฝั่งตะวันออกถึงฝั่งตะวันตกที่ผ่านตัวเมืองชั้นในให้สอดคล้องกับนโยบายส่งเสริมขนส่งสาธารณะ และกำหนดรูปแบบการสนับสนุนทางการเงินโดยคำนึงถึงความสามารถในการชำระคืนและข้อจำกัดของเงินงบประมาณในอนาคต รวมทั้งการกำหนดให้ไม่คิดค่าเปลี่ยนถ่ายระบบรถไฟฟ้าที่อยู่ภายใต้ความรับผิดชอบ ของ รฟม. โดยคำนึงถึงขีดความสามารถทางการเงินของ รฟม. ในอนาคต เพื่อใช้ประกอบการเสนอโครงการ รถไฟฟ้าสายสีส้มฯ ต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติโครงการรถไฟฟ้าสายสีส้มฯ ตามมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖

๔.๒ เร่งดำเนินการในเรื่องการจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินรวมถึงการประสานหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องในการเข้าใช้พื้นที่ในส่วนตะวันตกของโครงการรถไฟฟ้าสายสีส้มฯ และการดำเนินการตามกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีต่างๆ ที่เกี่ยวข้องในการดำเนินโครงการรถไฟฟ้าสายสีส้มฯ ตลอดทั้งสาย เพื่อให้การพัฒนาโครงการรถไฟฟ้าสายสีส้มฯ เป็นไปตามแผนงาน

๕. มอบหมายให้ รฟม. และคณะกรรมการคัดเลือกตามมาตรา ๓๕ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ดำเนินการดังนี้

๕.๑ พิจารณาความเหมาะสมของวงเงินค่าจ้างที่ปรึกษาโครงการรถไฟฟ้าสายสีส้มฯ ทั้งในส่วนงานโยธา ส่วนตะวันตก และงานระบบรถไฟฟ้าตลอดทั้งสายของโครงการรถไฟฟ้าสายสีส้มฯ

๕.๒ พิจารณาการแบ่งสัดส่วนรายได้ระหว่างภาครัฐและเอกชน โดยให้นำเงื่อนไข สัดส่วนและวงเงินที่เอกชนเสนอให้รัฐชำระคืนเงินสนับสนุน มาเป็นปัจจัยหนึ่งในการพิจารณาด้วยตามความเห็น สกป.

๕.๓ พิจารณาความคุ้มค่าทางการเงิน และความเสี่ยงในการร่วมลงทุนในรูปแบบต่างๆ ในแต่ละด้านโดยรอบคอบ รวมถึงการบูรณาการโครงข่ายในอนาคต มาประกอบการพิจารณารูปแบบการให้เอกชนร่วมลงทุนด้วย ทั้งนี้ ให้จัดทำวิธีการลดหรือบริหารความเสี่ยงของโครงการรถไฟฟ้าสายสีส้มฯ เช่น ผ่านข้อตกลงและเงื่อนไขในสัญญาร่วมลงทุน เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่รัฐในการดำเนินโครงการรถไฟฟ้าสายสีส้มฯ ตามความเห็น อส.

๕.๔ พิจารณากำหนดรูปแบบการสนับสนุนทางการเงินของภาครัฐบนหลักการเดียวกับการดำเนินโครงการรถไฟฟ้าสายสีชมพูและสายสีเหลืองที่ให้เอกชนเป็นผู้รับภาระค่าก่อสร้างงานโยธา และต้องอยู่บนหลักการที่สำคัญเกี่ยวกับการกำหนดอัตราผลตอบแทนจากการลงทุนที่คาดหวังของภาคเอกชนและการกำหนดส่วนแบ่งรายได้ (Revenue Sharing) ให้แก่ภาครัฐที่เหมาะสม ตามความเห็น สศช.

๕.๕ พิจารณากำหนดเงื่อนไขการก่อสร้างให้มีการออกแบบอาคารสถานี ที่มีเอกลักษณ์ทางสถาปัตยกรรมที่มีความสอดคล้องและกลมกลืนกับสภาพพื้นที่ รวมทั้งให้คำนึงถึงการเชื่อมต่อการเดินทางกับระบบขนส่งสาธารณะอย่างไร้รอยต่อ เพื่อส่งเสริมให้เป็นจุดท่องเที่ยวใหม่ตามแนวเส้นทางของโครงการรถไฟฟ้าสายสีส้มฯ

๕.๖ พิจารณาดำเนินการเปิดประมูลโครงการรถไฟฟ้าสายสีส้มฯ ในรูปแบบ International Competitive Bidding โดยกำหนดเงื่อนไขของการประมูลให้มีความเหมาะสม รวมทั้งส่งเสริมให้เกิดการแข่งขันในภาคอุตสาหกรรมก่อสร้างอย่างเปิดกว้างและเป็นธรรม และกำหนดเป็นเงื่อนไข ในการจัดประกวดราคา ทั้งนี้ ให้นำความเห็นเกี่ยวกับเงื่อนไขการประมูล ตามความเห็น สศช. สงป. และ อส. มาประกอบการพิจารณาด้วย

๖. มอบหมายให้ รฟม. เร่งพิจารณาแนวทางการหารายได้ค่าโดยสารและรายได้ ที่มีค่าใช้จ่ายโดยสารของโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่ – เตาปูน เพื่อลดภาระการสนับสนุนทางการเงินของภาครัฐ เพื่อดำเนินโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง พร้อมทั้งเร่งพิจารณารูปแบบการลงทุนที่เหมาะสม ของโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงเตาปูน – ราษฎร์บูรณะ เพื่อให้สามารถเปิดให้บริการโครงการดังกล่าว ได้ทันที เมื่อการก่อสร้างงานโยธาแล้วเสร็จ ตามความเห็น สศช.

ทั้งนี้ ให้ดำเนินการโครงการรถไฟฟ้าสายสีส้มฯ ให้เป็นไปตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด

๔. เรื่อง โครงการการจัดประโยชน์ที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง โรงแรม แกรนด์ ไฮแอท เอราวัณ บริเวณสี่แยกราชประสงค์ เขตปทุมวัน กรุงเทพมหานคร ของบริษัท สหโรงแรมไทย และการท่องเที่ยว จำกัด

มติ ๑. เห็นชอบในหลักการโครงการการจัดประโยชน์ที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง โรงแรม แกรนด์ ไฮแอท เอราวัณ บริเวณสี่แยกราชประสงค์ เขตปทุมวัน กรุงเทพมหานคร โดยให้สิทธิเอกชนร่วมลงทุน เป็นระยะเวลา ๒๐ ปี ตามที่ได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ทั้งนี้ สำหรับกรณี การคำนึงถึงสิทธิของบริษัทเอกชนผู้เช่า และพันธมิตรผูกพันที่คู่สัญญาที่อยู่ตามสัญญาเช่าฯ ให้สหโรงแรมฯ พิจารณาในขั้นตอนการดำเนินโครงการตามหมวด ๕ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ต่อไป โดยนำประเด็น ความเห็นของ อส. ตามหนังสือ อส. ที่ อส ๐๐๐๕/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๕๙ ไปประกอบการพิจารณาด้วย

๒. มอบหมายให้สหโรงแรมฯ ในฐานะหน่วยงานเจ้าของโครงการ และคณะกรรมการคัดเลือกตามมาตรา ๓๕ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ รับไปดำเนินการ ดังนี้

๒.๑ ให้สหโรงแรมฯ และคณะกรรมการคัดเลือกตามมาตรา ๓๕ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ พิจารณากำหนดผลประโยชน์ตอบแทนในการจัดประโยชน์ที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ให้มีความเหมาะสม และเป็นประโยชน์ต่อรัฐ โดยคำนึงถึงหลักการการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ ตามมาตรา ๖ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ โดยเฉพาะประสิทธิภาพและความคุ้มค่าในการดำเนินกิจการและการใช้ทรัพยากรของรัฐ

๒.๒ ให้สหโรงแรมฯ และคณะกรรมการคัดเลือกตามมาตรา ๓๕ รับความเห็น ที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ และสำนักงานอัยการสูงสุด เสนอความเห็นประกอบการพิจารณาตามมาตรา ๒๗ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

๓. ให้สหโรงแรมฯ ดำเนินการโครงการการจัดประโยชน์ที่ดินฯ ให้เป็นไป ตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง โดยเคร่งครัดต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๖ เรื่องอื่นๆ

๕. เรื่อง โครงการการพัฒนาที่อยู่อาศัยและพาณิชยกรรม ตามเส้นทางโครงข่ายรถไฟฟ้า ขนส่งมวลชน (Transit - Oriented - Development : TOD) ในกรุงเทพมหานคร และปริมณฑล ระยะที่ ๒

มติ ๑. เห็นชอบให้โครงการ TOD สมควรดำเนินการตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖

๒. ให้ กคช. รับข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการกลั่นกรองฯ ไปดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปดังนี้

๒.๑ กำหนดสัดส่วนการใช้ประโยชน์พื้นที่โครงการ TOD ในส่วนของที่อยู่อาศัยสำหรับกลุ่มเป้าหมายผู้มีรายได้น้อยถึงปานกลางและพื้นที่พาณิชยกรรมให้มีความเหมาะสม สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของโครงการและยุทธศาสตร์การพัฒนาที่อยู่อาศัยของ กคช.

๒.๒ พิจารณาทางเลือกที่เหมาะสมของรูปแบบการคิดอัตราค่าใช้ประโยชน์ที่ดิน โดยพิจารณาถึงการจัดสรรความเสี่ยงและผลตอบแทนของโครงการ TOD ระหว่างรัฐและเอกชน

หมายเหตุคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

แต่งตั้งโดยพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ (มาตรา ๘)

*จัดทำสรุปมติการประชุมคณะกรรมการ ๑ ครั้ง ต่อ ๑ ไฟล์